

Мария ГЕТМАНСКАЯ,
специальный корреспондент «МВ»

Фонд «Устойчивое развитие»:

от отдельных проектов к методическим рекомендациям

В 2008 и 2009 годах «МВ» подробно рассказывал о работе фонда «Устойчивое развитие» (ФУР) в российских муниципалитетах. Напомним, что с 2006 по 2009 год фонд при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (АМР США) реализовал *Программу поддержки развития муниципальных образований на территории Российской Федерации*. За три прошедших года были профинансированы 110 проектов на территории 38 муниципальных образований в 14 субъектах Российской Федерации. Общая сумма выделенных грантов – 5,65 миллиона долларов США. Было организовано шесть общероссийских и более ста региональных семинаров-тренингов по вопросам муниципального управления и развития муниципальных образований. Участниками проектов стали более 500 человек из 92 организаций. А всего на территориях действия программы живет около одного миллиона человек.

Напомним также, что принципом работы фонда «Устойчивое развитие» (и его ноу-хау) является консорциумный подход. Специалисты фонда предлагают местному сообществу, то есть всем жителям, участвовать в конкурсе социально значимых местных проектов. Но речь идет не об отдельных проектах, а о комплексе взаимосвязанных инициатив. То есть в процессе подготовки к конкурсу создается своего рода общественный консорциум из некоммерческих, коммерческих и муниципальных организаций – всех, кто готов что-то сделать для города, села, района. Все проекты вместе должны работать на решение одной проблемы, важной для данного муниципального образования, которую должны сформулировать, выделить среди других участники проекта. В результате на территории создается консорциум организаций, который является грантополучателем (на условиях софинансирования) и исполнителем идей. Эксперты фонда со-



**Фонд
«Устойчивое развитие»,
о работе которого
«МВ» писал
в 2008 и 2009 годах,
готов перейти
к обобщению
лучших практик
органов местной власти
и разработке методических
рекомендаций
для эффективного
муниципального
управления.**

Подробнее см. на сайте фонда
«Устойчивое развитие»
www.fund-sd.ru
Тел. фонда (495) 748-05-52

проводят участников программы в течение всего срока реализации проекта – проводят тренинги, обучающие семинары, консультируют, помогают оформить документы для создания новых некоммерческих организаций и т.д. Как правило, проекты, реализованные на грант фонда

и АМР, дают толчок к формированию ответственного местного сообщества и всестороннему развитию территории.

□ □ □

По итогам этой большой работы фонд издал брошюру *«Программы содействия развитию муниципальных образований на территории России: лучшие практики»*, где описан опыт лучших проектов. Брошюра уже вышла в двух вариантах: на диске и на бумаге. Подписчики «МВ» получили диск вместе с № 4 2009 нашего журнала. Недавно вышел из печати уже второй тираж издания, исправленный и дополненный.

Брошюра вызвала большой интерес и получила положительную оценку экспертного сообщества. Например, председатель правления Института современного развития **Игорь Юргенс** во вступительном слове к изданию отметил, что это «хорошее начало для постоянной информационной и просветительской работы по распространению инновационных подходов к развитию муниципальных образований». По мнению заместителя министра экономического развития Российской Федерации **Андрея Клепача**, брошюра полезна для органов государственной власти и местного самоуправления, гражданского общества, социально ответственного бизнеса.

Сейчас под руководством заместителя директора департамента анализа и мониторинга приоритетных программ Минэкономразвития России **Артема Шадрина** вместе с Российским научным центром государственного и муниципального управления готовится *сборник методических рекомендаций для российских муниципалитетов*, написанный по итогам лучших практик программы фонда. Сборник станет одним из первых шагов нового этапа развития фонда. О том, что это за этап, мы попросили рассказать исполнительного директора ФУР Олега Фокина (стр. 73).



Олег Фокин,
исполнительный директор фонда «Устойчивое развитие»

Библиотека лучших практик инновационного развития

создается экспертами фонда «Устойчивое развитие» в сотрудничестве с РНЦГМУ

Реализуя Программу поддержки развития муниципальных образований на территории Российской Федерации, мы через несколько лет поняли, что наработали алгоритм, который может применяться в самых разных муниципальных образованиях страны, независимо от численности населения, величины территории и других факторов. Этот алгоритм – использование потенциала гражданской активности жителей. Ведь нашими партнерами становятся и муниципалитеты, и местный бизнес, и общественные организации – все, кто неравнодушен к будущему села или города и готовы вкладывать в решение собственные материальные и организационные ресурсы. Умение актуализировать такой потенциал с помощью тренингов, грантов, формирования общественного консорциума и есть наша технология. Например, в уральском Невьянске мы начали с энергосберегающего проекта, а через несколько лет пришли к тому, что город превратился в туристический центр. В Вяземском районе Хабаровского края начали также с внедрения энергосберегающих технологий, зато вырученные деньги вложили в развитие местной библиотеки, которая превратилась в настоящий культурный центр. В Заводском районе на окраине Грозного местные молодежные организации с помощью нашего гранта отремонтировали школу, поставили опять-таки энергосберегающее оборудование, а на сэкономленные в результате деньги

улучшили систему школьного питания, отремонтировали несколько классов.

Выполненные проекты, несомненно, оказали реальную помощь местным сообществам в деле улучшения состояния окружающей среды, внедрения энергосберегающих технологий, повышения эффективности использования местных бюджетов и рационального природопользования, стимуляции гражданских инициатив, создания партнерских альянсов, повышения качества жизни граждан и улучшения здоровья населения.

В последние годы нашей работой и технологией консорциумного подхода заинтересовалось экспертное сообщество и представители государственной власти. Например, в декабре эксперты фонда провели свой «круглый стол» в рамках IV Всероссийской конференции «Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества. Опыт регионов и муниципалитетов», которую ежегодно проводит Минэкономразвития России. Причем мы участвуем в этом мероприятии уже не первый раз. Мы рассказали о технологиях социального партнерства, которые, на наш взгляд, будут полезны многим российским муниципалитетам. Подробно эти технологии будут описаны в *сборнике методических рекомендаций*, который мы готовим под эгидой министерства вместе с Российским научным центром государственного и муниципального управления (РНЦГМУ). Конкретные примеры описаны в брошюре лучших практик Программы содействия развитию муниципальных образований, которая вышла осенью этого года. Кроме участия в конференции, мы провели несколько семинаров вместе с РНЦГМУ, в

том числе в апреле этого года – всероссийскую научно-практическую конференцию «Развитие муниципальных образований в условиях кризиса».

□ □ □

Сейчас мы работаем над созданием системы распространения знаний, информации о новых социальных практиках, технологии организации социального партнерства и социального предпринимательства. Можно говорить о создании целой *системы информационной поддержки инновационного развития* регионов и муниципальных образований. Мы уже начали эту работу вместе с Российским научным центром государственного и муниципального управления при поддержке Минэкономразвития России. Надеемся, что весной состоится презентация электронной, постоянно пополняемой *библиотеки лучших практик инновационного развития*, в основу которой лягут лучшие практики нашей Программы поддержки развития муниципальных образований.

В этой библиотеке мы будем вывешивать мультимедийные материалы семинаров ФУРа и конференций с нашим участием, лучшие примеры осуществленных проектов. Пока еще рано загадывать, но думаю, что в будущем этот информационный ресурс вполне может превратиться в систему дистанционного обучения технологиям социального предпринимательства. Мы уверены, что приемы, отработанные нами за несколько лет реализации Программы поддержки развития муниципальных образований, могут быть с успехом реализованы в большинстве муниципалитетов России.



Игорь ЮРГЕНС,
председатель правления Института современного развития

«Основа работы Фонда «Устойчивое развитие» – это максимальное вовлечение жителей в развитие своей территории. Фонд предоставляет гранты на решение социальных, экономических задач, как правило, тем муниципальным образованиям, где свое желание работать сообща показали представители власти, бизнеса и активные граждане. Города, районы, села, где с помощью фонда были созданы консорциумы, перестают быть просто населенными пунктами и становятся площадками для творчества жителей. Важен и экономический эффект, который дают мероприятия, реализуемые с помощью фонда. Одно из условий выделения грантов – реинвестиции средств, сэкономленные в результате внедрения энергосберегающих и других проектов, только на мероприятия, направленные на развитие муниципального хозяйства. Возможно, кому-то масштаб этих проектов покажется недостаточно грандиозным. Но, как известно, «дорога в тысячу ли начинается с одного шага».

Мария ГЕТМАНСКАЯ,
специальный корреспондент «МВ»

Прибайкалье: социальные технологии ради здоровья



Замена окон в Селенгинском диспансере

Осенью 2009 года в Байкальском регионе стартовали очередные проекты Программы поддержки развития муниципальных образований на территории Российской Федерации. В городе **Свирске Иркутской области** фонд выделил грант на улучшение условий содержания для детей из группы риска, которые могут заболеть туберкулезом. Это не первый проект фонда в Свирске, о предыдущих акциях читайте в «МВ» № 4 2008. Напомним, что в этом городе в результате работы в том числе ФУРа был создан благотворительный фонд «Свирск», который впоследствии и стал финансовым администратором консорциума проектов «Свирск – устойчивая и комфортная территория для жизни местного сообщества». По совету экспертов ФУРа благотворительный фонд «Свирск» провел опрос общественного мнения. В итоге был составлен план развития социальных инициатив для улучшения качества жизни населения в городе.

Одним из пунктов «общественного заказа» в 2009 году стал проект «Модернизация системы теплоснабжения в МДОУ № 33 для детей с туберкулезной интоксикацией и затухающими формами туберкулеза». В Свирске самые высокие показатели заболеваемости туберкулезом в Иркутской области. Высокий уровень загрязнения окружающей среды города способствует ослабленности верхних дыхательных пу-

тей, особенно у детей. Инициаторами борьбы с потенциальной опасностью стали Благотворительный фонд местного сообщества «Свирск» (директор Марина Змановская), который был партнером ФУРа в предыдущих мероприятиях программы, и детский сад № 33 (заведующая Светлана Богданова).

Направление в этот детский сад преимущественно получают дети, находящиеся в контакте с больными родителями или относящиеся к группе риска по туберкулезу – с положительной реакцией манти и другими показателями. За год реабилитацию проходит 60 – 70 малышей, а одновременно в здании находится 28 детей.

С помощью гранта в детском саду будут заменены на более теплые окна и входные двери. Появятся счетчики на горячую воду, что позволит не только поддерживать оптимальную температуру в помещении, но еще и оплачивать теплоснабжение по факту. А это значит, что, как и в других проектах ФУРа, будут сэкономлены деньги, которые можно реинвестировать в решение других социальных проблем – это непременное условие выделения гранта АМР США через программу ФУРа. В свирском детском саду будут установлены приспособления для обеззараживания помещений, кварцевые лампы и другое оборудование для профилактики дыхательных заболеваний. Уже приобретено новое

оборудование для занятий детей физкультурой, что ускорит процесс реабилитации.

По словам мэра Свирска **Владимира Алферова**, межсекторное сотрудничество, развиваемое ФУРом, позволит на консолидированный бюджет проектов проводить работы по улучшению условий жизни населения.



В поселке **Селенгинск** (Кабанский район Республики Бурятия) начался проект «От энергосбережения к улучшению условий в противотуберкулезном диспансере». Его задача – создать комфортные условия для 125 больных туберкулезом. Здесь партнерами фонда стало некоммерческое партнерство «Берег» (директор Ольга Мызникова) и сам Селенгинский противотуберкулезный диспансер (главный врач Ольга Жучева).

В Кабанском районе, куда входит поселок, в последние годы резко выросло число заболеваний туберкулезом – здесь находится Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат, цементный завод и другие предприятия, загрязняющие воздух. В Бурятии вообще болеют туберкулезом в два раза чаще, чем в среднем по стране. Но, по словам Ольги Жучевой, главного врача Селенгинского диспансера, туберкулез – это болезнь «заката»: люди теряют социальный статус, с трудом устраиваются на новую работу, у них опускаются руки и слабеет здоровье. Поэтому улучшение условий содержания больных должно способствовать их скорейшему выздоровлению и возвращению к нормальной жизни.

По проекту предполагается установить 175 энергосберегающих электросветильников (сегодня большая часть дневных ламп не работает и пожароопасна), в самом холодном отделении стационара заменить оконные рамы (причем несколько дополнительных окон будет поставлено за счет привлеченных средств). Следующий этап – мониторинг энергопотребления и документирование экономии средств для дальнейшего принятия решений о реинвестировании сэкономленных средств.

На встрече с мэром Свирска
Владимиром АЛФЕРОВЫМ

