



### **Точка зрения**

**Александр Широков:**

**«Низкая эффективность самоуправления — не его органический порок, а результат негативных причин и факторов, исходящих от государства».**

*Аналитическая записка о ситуации с муниципальной реформой.*

**стр. 14–16**



### **Ноу-хау**

**Начали с энергосбережения — закончили превращением районной библиотеки в культурно-образовательный центр.**

*Фонд «Устойчивое развитие»: крупные проекты на Дальнем Востоке.*

**стр. 17–19**



## Как в Хабаровском крае сэкономили 700 тысяч рублей на энергосбережении и вложили их в развитие библиотеки

Продолжаем рассказ о работе фонда «Устойчивое развитие» (см. «МВ» № 1, 2 2008) в российских муниципальных образованиях. Напомним, что фонд (далее также ФУР) предлагает муниципалитетам участвовать в конкурсах на получение грантов от Агентства международного развития США (АМР). Главное условие к конкурсантам – город или район должен стать полноценным местным сообществом, союзом жителей, общественных организаций, бизнеса и власти ради улучшения качества жизни на территории. Формально это выражается в так называемом консорциумном подходе. На этапе подготовки к конкурсу с помощью ФУР на территории создается общественный консорциум из некоммерческих организаций, представителей бизнеса и муниципальных организаций. Все разработанные в рамках консорциума и заявленные на получение грантов проекты работают на решение одной проблемы или комплекса проблем, важных для данного муниципального образования. Причем эту проблему должны сформулировать сами участники.

Второй год консорциумный подход успешно применяется в Хабаровском крае. Здесь главной задачей стало внедрение энергосберегающих технологий и реинвестирование полученных средств в новые социальные инициативы. Это не случайно: именно на рациональном природопользовании, ресурсо- и энергосбережении первоначально специализировался фонд «Устойчивое развитие» в 1990-е годы, а уже потом, увидев, какой эффект приносит объединение усилий жителей и власти, было решено расширить сферу проблематики грантов. Теперь фонд предлагает муниципалитетам принять участие в программе поддержки развития муниципальных образований, или РМО (см. статью исполнительного директора ФУР Елены Львудиной в «МВ» № 2 2008).

Более подробно о Фонде «Устойчивое развитие» и его программах можно узнать на сайте [www.fund-sd.ru](http://www.fund-sd.ru) или по тел.: (495) 748-05-52, факс: 748-05-53

**В**ЯЗЕМСКИЙ муниципальный район на юге Хабаровского края – типичная сельская территория: 25,8 тыс. жителей, основа экономики – сельское хозяйство. За 1990-е годы здесь накопилось огромное число проблем. Таких территорий на муниципальной карте России – подавляющее большинство. У их лидеров есть два варианта управления. Можно из года в год жаловаться на то, что «все отобрали», что денег не хватает. А можно изменить свою жизнь к лучшему – но только сообщая, как говорили раньше, «всем миром». Что и сделал район, разработав и реализовав с помощью фонда «Устойчивое развитие» комплекс проектов «Во имя и во благо: создание благоприятной среды обитания и жизнедеятельности населения Вяземского муниципального района Хабаровского края».

Эксперты фонда постоянно подчеркивают: сделать качественный скачок в развитии, как правило, удается тем территориям, главы которых

раньше других нацелились на поиск инновационных идей. Еще до прихода ФУР районная администрация приняла программу социально-экономического развития до 2010 года, в которой особое внимание уделяется сокращению уровня бедности, развитию социального партнерства, решению проблем энерго- и ресурсосбережения. А затем обратились за помощью к фонду, который к этому времени начал областную программу «Амурская инициатива» (см. ниже).

Разработанный совместно с ФУР вяземский комплекс программ предусматривал следующие направления:

- «Внедрение энергосберегающего оборудования на центральной котельной города Вяземский»;
- «Милосердие» – улучшение условий проживания престарелых и инвалидов;
- «Повышение эффективности и качества лечения больных с заболе-

ваниями ЛОР-органов (уха, горла, носа) с использованием физиооборудования в удаленных селах»;

- «В здоровом теле – здоровый дух!» – улучшение условий занятий физкультурой и спортом детей и молодежи;

- «Шелест книжных страниц пусть сопутствует в жизни всегда» – улучшение условий посещения библиотеки жителями района, включая инвалидов.

Общая стоимость проектов – 263 826 долларов США. Как мы уже писали, фонд не просто приносит деньги на территорию, не менее ценный вклад – организационная помощь, консалтинг, тренинги по подготовке проектов. Так, в указанной общей стоимости проектов грант Агентства международного развития, выделенный общественному консорциуму Вяземского района, составил всего 58 249 долларов. Остальные деньги – более 200 тысяч долларов – нашлись в местном бюджете или были собраны в рамках консорциума.

Часть денег пошла на внедрение комплекса энергосберегающего оборудования в Вяземской городской котельной. «Важно, что энергосберегающие технологии принесли ощутимый социальный эффект, – говорит менеджер вяземского проекта, эксперт фонда «Устойчивое развитие» **Андрей Зайцев.** – Местной администрации удалось удержать тарифы на тепло для населения на уровне предыдущего года, несмотря на рост цен на энергоносители». В поселениях района были модернизированы фельдшерско-акушерские пункты. В результате более 3000 граждан получили доступ к более качественным медицинским услугам. Улучшены санитарно-гигиенические условия содержания престарелых и условия работы сотрудников интерната в рабочем поселке Дормидонтовка. Созданы дополнительные места для приема престарелых.

Средства самого гранта Агентства международного развития были потрачены целенаправленно – на замену окон в Вяземской городской библиотеке. В городской школе реконструировали систему освещения спортзала и купили новый спортив-



Модернизированная котельная города Вяземский



В доме-интернате для престарелых в рабочем поселке Дормидонтовский улучшились условия проживания



Вяземская районная библиотека превратилась в культурный и досуговый центр

ный инвентарь. Это позволило сэкономить 1500 кВт/ч электроэнергии в месяц и привлечь к занятиям спортом более 500 школьников.

Общий размер экономии электроэнергии в Вяземском районе после реализации совместных с фондом «Устойчивое развитие» проектов превысил 450 000 кВт/ч в год. Сэкономленные благодаря внедрению энергоберегающих технологий более 700 000 рублей в Вяземском решили потратить на дальнейшую модернизацию городской библиотеки и преобразование ее в комплексный культурно-образователь-

ный центр. Это решение было принято на основании общественного мнения: самым успешным среди вяземских проектов стала программа «Шелест книжных страниц пусть сопутствует в жизни всегда». Проект предусматривал замену 15 ветхих оконных блоков на пластиковые со стеклопакетами, установку двух новых дверных блоков и пандуса для облегчения доступа читателей с ограниченными физическими возможностями. В результате библиотека стала одним из самых привлека-



### Глава Вяземского муниципального района Виктор Шашкун:

«Участие Вяземского муниципального района в Программе поддержки развития муниципальных образований на территории Российской Федерации, которую проводит фонд «Устойчивое развитие», стало первым шагом на пути создания условий для собственной экономической основы развития поселений внутри района.

Благодаря тесному и плодотворному партнерству активных граждан с районной администрацией был выбран правильный путь комплексного решения проблем в социальной сфере и жилищно-коммунального хозяйства. В результате на каждый рубль, вложенный фондом, район дополнительно привлек 7 рублей собственных финансовых и материальных средств. Реализация проектов получила положительный резонанс среди населения. Но главное, что участники проекта готовы теперь еще и научить других».

тельных и посещаемых учреждений социальной сферы.

Реализация вяземского комплекса проектов в очередной раз доказала выгоду от проведения подобных мероприятий на объектах социальной сферы. По итогам работы районная власть приняла решение о разработке и реализации многолетней программы по энергосбережению. Высвобождающиеся в бюджете средства планируются и дальше тратить на модернизацию объектов социальной инфраструктуры своего муниципального образования.

Продолжение темы на стр. 19

## «Амурская инициатива» — союз общественных организаций, бизнеса, власти

**В** середине 2007 года фонд «Устойчивое развитие» при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (АМР США) открыл программу, рассчитанную на весь Хабаровский край.

После одной из технологических катастроф воды реки Амур оказались отравленными. Совместно с ФУР был разработан проект «Амурская инициатива» — «Организация системы оперативного общественного мониторинга и повышения качества питьевой воды в поселенях на реке Амур на территории Хабаровского края». Партнерами фонда стали правительство Хабаровского края и краевая благотворительная организация «Зеленый дом».

Программа была запущена в 2007 году. Ее целями стали наладка эффективного и оперативного мониторинга качества воды в реке Амур с привлечением общественности и диверсификация источников водоснабжения граждан из сел на Амуре.

Сначала предполагалось, что Агентство международного развития через фонд «Устойчивое развитие» выделит на «Амурскую инициативу» 125 тысяч долларов США. Однако после обращения в фонд органов местной власти, простых граждан и официальных лиц из краевого правительства было решено увеличить грант до 150 тысяч долларов. Не в последнюю очередь такое решение было принято из-за значительного уровня софинансирования из местных источников (97 тысяч долларов).

В рамках «Амурской инициативы» уже начаты несколько конкретных проектов. В национальной нанайской деревне Сикачи-Алян (65 км от краевого центра) появится новая скважина чистой воды. Деревня перестанет возить питьевую воду автотранспортом, а значит, сократятся расходы муниципального бюджета. В селе Кальма (Ульчский район) скважина уже пробурена — она обеспечит чистой питьевой водой местную школу. Здесь идея консорциумного подхода реализовалась на все сто процентов: проектом заинтересовался местный бизнес. Свои средства вложили несколько предприятий, которым нужен новый источник чистой воды для расширения переработки рыбы, вылавливаемой в Амуре, представителями коренных народностей: ульчами, эвенками, нанайцами,



Новое оборудование для Хабаровского центра экомониторинга



Новая скважина в деревне Кальма



Модернизированная водонасосная станция поселка Осиновая Речка

нивхами, эвенками и удэгейцами. Это важно: тем самым проект решает не только проблему здоровья населения, но и закладывает основу для устойчивого местного экономического развития, помогает коренным малым народам Севера самостоятельно повысить уровень своей жизни.

Поселок Осиновая Речка, расположенный недалеко от Хабаровска, с помощью программы получил новую установку для ультрафиолетового обеззараживания воды. Оборудование уже куплено и доставлено в поселок. Аналогичное оборудование уже появилось в санатории «Уссури», чей водозабор также снабжает детские оздоровительные лагеря и поселок Бычиха.

Свои средства в «Амурскую инициативу» вложил и еще один участник консорциума, на этот раз созданного на уровне региона, — Хабаровский краевой центр экомониторинга. Новое здание центра оснащено новейшим аналитическим оборудованием, позволяющим определять концентрации загрязнителей с использованием передовых методов (хроматография, масс-спектрометрия и т.п.). В дальнейшем в рамках «Амурской инициативы» предполагается приобрести еще ряд аналитических приборов. Таким образом, центр будет иметь весь необходимый спектр оборудования для проведения программы комплексного оперативного мониторинга качества воды. Уже сейчас он является одним из самых современных и хорошо оборудованных в России.

По словам начальника Управления территориальной экономики Министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края Владимира Васильевича Ещенко, «Амурская инициатива» уже послужила примером при разработке и реализации сходных проектов по обеспечению сельских жителей чистой водой в других населенных пунктах края за счет собственных средств. Учитывая чрезвычайную важность вопроса, на последней координационной встрече В.В. Ещенко предложил продлить программу еще на один год. Он также заверил, что правительство Хабаровского края готово рассмотреть возможность софинансирования «Амурской инициативы» в дальнейшем.

Подготовила **Мария ГЕТМАНСКАЯ**