

РЕЗОЛЮЦИЯ
Х-го Российского форума содействия муниципальной реформе
(Х-го Российского муниципального форума)

г.Сочи

24 сентября 2010 г.

Участники Х-го Российского форума содействия муниципальной реформе по итогам совместной работы на Форуме отмечают:

1. За период реформ (1990-2010 г.г.) основные институты местного самоуправления сформированы. Дальнейшая работа должна быть направлена на их развитие и совершенствование.

2. Территориальная организация местного самоуправления приведена в соответствие с действующим законодательством во всех субъектах Российской Федерации. Наблюдается тенденция к укрупнению территорий муниципальных образований, как при наличии достаточных обоснований, так и при их отсутствии. В связи с этим требуется проработка четких критериев и подробных процедур преобразования муниципальных образований.

3. Базовая компетенция местного самоуправления сложилась, однако остаются дискуссионными вопросы, связанные с участием органов местного самоуправления в охране общественного порядка и обеспечении безопасности, с предоставлением муниципальных услуг в области образования и здравоохранения. Кроме того, полномочия органов местного самоуправления недостаточно точно и полно определены в отраслевом законодательстве. Эти проблемы требуют более глубокого изучения экспертным сообществом для выработки рекомендаций органам государственной власти.

4. Действующее законодательство дает широкие возможности выбора структур органов местного самоуправления. При этом не всегда обоснованы условия применения либо отказа от применения на местном уровне принципа разделения властей. Требуется уточнение оснований для применения указанного принципа.

5. Финансовые ресурсы местного самоуправления в подавляющем большинстве случаев недостаточны для обеспечения исполнения полномочий местного самоуправления. Отсутствуют также стимулы к развитию налоговой базы. Улучшение ситуации возможно по одному из трех основных направлений (либо их комбинации):

- изменение налоговой системы;
- отнесение к местным или частичное закрепление за местным уровнем на постоянной основе дополнительных налогов;
- совершенствование межбюджетных отношений.

Учитывая сложность проблемы, необходима тщательная проработка указанных вариантов.

6. Муниципальное имущество в основном сформировано. Вместе с тем, остается нерешенным вопрос с разграничением земель по причине недостаточности средств для формирования земельных участков и значительного объема землеустроительных работ.

7. Законодательство о местном самоуправлении создало предпосылки для развития горизонтального сотрудничества органов местного самоуправления как в хозяйственной, так и в административной сферах. Однако незавершенность правового регулирования, наличие пробелов и противоречий в законодательстве не позволяет реализовать потенциальные возможности на практике. Необходимо совершенствование действующего законодательства в данной сфере.

8. В муниципальных образованиях ведется работа по стратегическому планированию комплексного социально-экономического развития. Препятствием в этой работе являются отсутствие единой методической основы и существенные пробелы в профильном законодательстве. Задачами экспертного сообщества в этой сфере являются

создание названной методической основы и участие в подготовке необходимых законопроектов.

9. Органами государственной власти ведется работа по созданию системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, уровня социально-экономического развития муниципальных образований. Экспертами и практиками отмечается недостаточное качество существующей системы. В связи с этим требуется совершенствование системы с привлечением ведущих экспертов в этой области.

10. Методическая и технологическая база муниципального управления последовательно развивается, но не во всех сферах муниципального управления создан необходимый инструментарий; а главное – большое количество сотрудников органов местного самоуправления не владеет этим инструментарием, инновационными технологиями. Поэтому необходимо дальнейшее создание, развитие и совершенствование методик и технологий, а также широкое внедрение их в практику муниципального управления.

11. Одной из важнейших проблем становления и развития местного самоуправления является проблема гражданского участия. К сожалению, в настоящее время наблюдается пассивность населения, недостаточное развитие структур гражданского общества. Усилия активной общественности, существующих некоммерческих организаций, властных структур при поддержке экспертного сообщества должны быть направлены на повышение гражданской активности населения.

12. В настоящее время разработаны и вступают в силу образовательные стандарты в области государственного и муниципального управления нового поколения. Их внедрение в образовательный процесс требует разработки новых образовательных программ и учебных планов, учебников, учебных и методических пособий, другого учебно-методического обеспечения.

Участники Форума констатируют также, что для эффективного решения названных выше и иных задач в сфере развития местного самоуправления необходимо более тесное взаимодействие на регулярной основе экспертов, практиков, представителей властных и негосударственных структур. Для этого требуется создание большего количества «площадок» для общения, обмена опытом, консультирования и реализации других форм сотрудничества, в том числе виртуальных «площадок» в сети Интернет.

Председатель оргкомитета Форума

С.Н.Юркова

Секретарь оргкомитета Форума

А.Н.Широков